

Projekt

z dnia 18 maja 2021 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA IMIELIN**

z dnia 2021 r.

**w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej
dla nauczycieli oraz warunków i sposobu ich przyznawania**

Na podstawie art. 18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.), oraz art. 72 ust. 1 w związku z art. art. 91 d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (t.j.: Dz.U. z 2019 r. poz. 2215 z późn. zm.)

**Rada Miasta Imielin
uchwala:**

§ 1.

Rodzaj świadczeń przyznawanych w ramach środków finansowych przyznanych na pomoc zdrowotną oraz warunki i sposób ich przyznawania określa załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierzyć Burmistrzowi Miasta Imielin.

§ 3.

Traci moc Uchwała Nr VIII/36/2007 Rady Miasta Imielin z dnia 31 maja 2007 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli szkół i placówek oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Miasto Imielin oraz warunków i sposobu ich przyznawania.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2022 roku.

**BURMISTRZ MIASTA
IMIELIN**

Jan Chwiędacz
Jan Chwiędacz

RADCA PRAWNY

mgr Jacek Jędrzycka
mgr Jacek Jędrzycka
(Kt - 1875)

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miasta Imielin

z dnia.....2021 r.

Rodzaj świadczeń, warunki i sposób przyznawania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli.

§ 1.

1. Pomoc zdrowotna jest udzielana w formie zasiłku pieniężnego, zwanego dalej zasiłkiem.
2. Pomoc zdrowotna przyznawana jest w związku z:
 - 1) leczeniem z powodu przewlekłej lub ciężkiej choroby – schorzeniami nowotworowymi, cukrzycą, chorobami układu krążenia i oddechowego, chorobami narządów mowy, astmą, alergiami i innymi,
 - 2) długotrwałym leczeniem szpitalnym z koniecznością dalszego leczenia w domu bądź w sanatorium,
 - 3) długotrwałym leczeniem specjalistycznym

§ 2.

1. Wnioski o przyznanie zasiłku składa się do Urzędu Miasta Imielin.
2. Na wniosku o pomoc zdrowotną dyrektor danej placówki potwierdza zatrudnienie nauczyciela, a w przypadku nauczycieli emerytów lub rencistów potwierdza fakt odejścia na emeryturę lub rentę w przeszłości z danej szkoły lub przedszkola.
3. Do wniosku należy dołączyć:
 - 1) zaświadczenie wystawione przez lekarza rodzinnego lub specjalistę potwierdzające leczenie,
 - 2) imienne rachunki lub faktury potwierdzające poniesione koszty związane z leczeniem lub zakupem w okresie 12 miesięcy poprzedzających złożenie wniosku,
 - 3) oświadczenie o zarobkach ze wszystkich źródeł oraz dochodzie przypadającym na jednego członka gospodarstwa domowego.

§ 3.

1. Przy rozpatrywaniu wniosków nauczycieli powinny być brane pod uwagę koszty poniesione przez nauczyciela związane z leczeniem, jego sytuacją materialną oraz przewlekłość choroby.
2. Wnioski rozpatrywane są indywidualnie, według kolejności ich składania, w szczególnie uzasadnionych przypadkach, do których zalicza się leczenie onkologiczne, wnioski rozpatrywane są poza kolejnością.

§ 4.

Decyzję w/s prawie przyznania zasiłku podejmuje Burmistrz Miasta Imielin.



Uzasadnienie

Zgodnie z art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (t.j.: Dz. U. z 2019 r. poz. 2215 z późn. zm.) niezależnie od przysługującego nauczycielom i członkom ich rodzin prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określają rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania.

Aktualne orzecznictwa sądowe i rozstrzygnięcia nadzorcze Wojewody wskazują, że Uchwałę Nr VIII/36/2007 Rady Miasta Imielin z dnia 31 maja 2007 r. należy zmienić, gdyż przekroczenie kompetencji przez Radę przy podejmowaniu uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały w zakresie w którym przekroczono kompetencje.

Z zapisu art. 72 ust. 1 KN nie wynika, by organ prowadzący szkoły miał tworzyć dla każdej ze szkół odrębny fundusz z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli, o czym mówi wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 7 listopada 2007r., sygn. akt. III SA/Łd 601/07 oraz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 18 marca 2008r., sygn. akt. III SA/Łd 94/08. Środki na pomoc zdrowotną dla nauczycieli określone są corocznie w uchwale budżetowej. Art. 30 ust 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym mówi, że do zadań wójta należy w szczególności wykonanie budżetu. Powyższe oznacza, że wójt ponosi odpowiedzialność za prawidłową gospodarkę finansową Gminy, w której mieści się również wyodrębniony fundusz zdrowotny dla nauczycieli. W konsekwencji zapis § 2 ust. 1 uchwały „Pomoc zdrowotna udzielana jest w formie zasiłku pieniężnego wypłacanego z budżetu szkoły” przekracza delegację ustawową.

W aktualnym orzecznictwie naruszeniem prawa jest zapis § 2 ust. 2 „Wysokość jednorazowego zasiłku pieniężnego ustala dyrektor szkoły w zależności od sytuacji materialnej wnioskodawcy” oraz § 4 ust. 7 „Dyrektor przyznaje zasiłki po zaopiniowaniu wniosków przez komisję” w zakresie powierzania dyrektorom szkół zadania związanego z dysponowaniem środkami na pomoc zdrowotną dla nauczycieli. Jak wykazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w uzasadnieniu do wyroku z 18 lipca 2008r., sygn.. akt. II SA/Ke 270/08 „z całego zawartego w art. 72 Karty Nauczyciela uregulowania nie wynika, aby wolą ustawodawcy było powierzenie podejmowania decyzji w przedmiocie przyznawania nauczycielowi czy też emerytowi/ renciście prawa do pomocy zdrowotnej dyrektorowi szkoły”. Decydowanie o przyznaniu pomocy zdrowotnej i jej wysokości przez poszczególnych dyrektorów, bez posiadania przez nich wiedzy o tym, jakie środki finansowe pozostały do korzystania jeszcze organowi prowadzącemu i ile wniosków zostało złożonych przez nauczycieli (w tym nauczycieli emerytów i rencistów oraz nauczycieli przebywających na świadczeniach kompensacyjnych) jest niemożliwe. W praktyce może się okazać, że wielu nauczycieli nie otrzyma pomocy, gdyż fundusz na ten cel w danej szkole został wyczerpany. Natomiast w innej szkole, z uwagi na brak wniosków o dzielenie takiej pomocy, fundusz będzie niewykorzystany. Stąd zasadnym i zgodnym z prawem wydaje się centralizacja pomocy zdrowotnej w zakresie dysponowania środkami na tę pomoc i jej przyznawania.

Również § 5 uchwały jest niezgodny z prawem: „Dyrektor powołuje komisję, o której mowa w § 4 ust. 7 w składzie: 1. dyrektor szkoły, 2. przedstawiciele Rady Pedagogicznej, 3. po jednym przedstawicielu związku zawodowego zrzeszającego nauczycieli zatrudnionych w szkole.”

Z rozstrzygnięć nadzorczych Wojewody Śląskiego wynika, że nałożenie przez Radę Miasta na Burmistrza obowiązku utworzenia Komisji oraz wskazanie jej składu, której zadaniem jest opiniowanie wniosków o przyznanie pomocy zdrowotnej wykracza poza upoważnienie ustawowe organu stanowiącego. Uprawnienie Rady Miasta do określenia rodzaju świadczeń pomocy zdrowotnej, warunków i sposobu ich przyznawania nie oznacza, że Rada Miasta ma kompetencje do nakazania Burmistrzowi powoływania Komisji uczestniczącej w sformalizowany sposób w procedurze przyznawania w/w świadczeń. Wobec powyższego, obowiązek utworzenia w/w Komisji stanowi przekroczenie delegacji ustawowej.

Wojewoda Śląski również zakwestionował wprowadzenie do składu komisji przedstawicieli związków zawodowych. Narusza to bowiem przepisy dotyczące ochrony danych osobowych.

Ponadto ustawodawca nie przyznał Radzie Miasta kompetencji do ustalania wzoru wniosku o przyznanie zasiłku dlatego projekt uchwały go nie zawiera.

Projekt niniejszej uchwały wymaga zaopiniowania przez organizacje związkowe.

KIEROWNIK
Referatu Edukacji, Zdrowia,
Kultury i Sportu

mgr Mirosława Strojny

