

Uzasadnienie do uchwały Rady Miasta Imielin w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Imielin dla obszaru „JAMNICE” – część B

Do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Imielin dla obszaru „JAMNICE” przystąpiono na podstawie Uchwały Nr XXXVIII/226/2017 Rady Miasta Imielin z dnia 29 listopada 2017 r. Procedura sporządzania i uchwalania planu została podzielona na dwie części. Wynikało to z braku zgody Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych stanowiących własność Skarbu Państwa na cele nieleśne. Organ sporządzający plan uzyskał stosowną zgodę dla gruntów leśnych prywatnych i uznał, że z uwagi na długi czas oczekiwania na zgodę ww. Ministra, będzie dalej procedował dla części obszaru objętego uchwałą intencyjną – części A, dla której to plan został przyjęty uchwałą Nr XIII/98/2019 z dnia 27 listopada 2019 r. Po uzyskaniu stosownej zgody kontynuowane jest sporządzanie planu dla pozostałej części – części B.

Ustalenia planu realizują wymogi wynikające z art. 1 ust. 2-4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (tekst jednolity: Dz. U. z 2020 r., poz. 293 z późn. zm.), uwzględniając:

- Wymagania ładu przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury – poprzez ustalenie przeznaczeń terenów oraz zasad ochrony i kształtowania ładu przestrzennego, a także parametrów i wskaźników kształtowania zabudowy oraz zagospodarowania terenu (m.in. maksymalnej wysokości zabudowy) w sposób harmonizujący ze stanem faktycznym tak samego obszaru planu, jak i jego najbliższego sąsiedztwa. Projekt miejscowego planu przeznacza przedmiotowy obszar pod drogę publiczną klasy lokalnej, co ma na celu uregulowanie i poprawę parametrów technicznych drogi istniejącej – ul. Wandy, a także pod wody powierzchniowe śródlądowe – ciek Imielinka.

Analizowany teren znajduje się w granicach obowiązującego miejscowego planu, przyjętego uchwałą Nr XI/52/2003 Rady Miasta Imielin z dnia 29 października 2003 r.

- Walory architektoniczne i krajobrazowe – na obszarze objętym planem nie występują obiekty i obszary o szczególnych walorach architektonicznych i krajobrazach, w tym objęte ochroną prawną, w szczególności w zakresie ochrony przyrody oraz ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków. Składa się na niego fragment drogi i cieku wodnego, formalnie stanowiące las (użytek Ls), w rzeczywistości pozbawione drzewostanu. Nie mniej jednak wartościowym pod względem krajobrazowym elementem jest Imielinka i jej dolina (poza obszarem mpzp). W sposób negatywny na jakość krajobrazu wpływają istniejące sieci elektroenergetyczne 110 kV.

Na obszarze planu nie zostały wyznaczone krajobrazy priorytetowe określone w audycie krajobrazowym oraz w planach zagospodarowania przestrzennego województwa, w związku z czym brak w nim ustaleń w tym zakresie.

- Wymagania ochrony środowiska, w tym gospodarowania wodami i ochrony gruntów rolnych i leśnych – plan wprowadza ustalenia dotyczące zasad ochrony środowiska i przyrody, a także w zakresie zaopatrzenia w wodę oraz odprowadzania wód opadowych i roztopowych, mające na względzie środowisko naturalne, w tym zasoby wodne. Analizowane opracowanie uwzględnia również występowanie głównego zbiornika wód podziemnych GZWP Nr 452– Zbiornik Chrzanów.
- Plan dopuszcza realizację innych niż elektrownie wiatrowe urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii o mocy nie przekraczającej – 100 kW.

Obszar planu znajduje się w zasięgu udokumentowanych złóż „Ziemowit” WK-374, „Imielin Południe” WK-15813, obszarów górniczych „Lędziny I” oraz „Imielin I” oraz terenu górniczego „Imielin I”.

W zasięgu opracowania oraz w jego najbliższym sąsiedztwie nie występują żadne formy ochrony przyrody w rozumieniu ustawy z dnia 16 kwietnia 2004r. o ochronie przyrody.

Na analizowanym terenie występują leśne użytki gruntowe, dla których konieczne było uzyskanie zgody na zmianę przeznaczenia na cele nieleśne. Grunty rolne nie występują.

Plan utrwała istniejący ciek Imielinka.

- Wymagania ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej – na obszarze planu nie występują tereny wymagające ustaleń z zakresu ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej (brak obiektów wymagających ochrony). Jego realizacja nie wpłynie w sposób negatywny również na zabytki oraz dobra kultury współczesnej, znajdujące się poza obszarem planu.
- Wymagania ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia, a także potrzeby osób ze szczególnymi potrzebami, o których mowa w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami – mając na uwadze zdrowie i bezpieczeństwo ludzi, plan miejscowy wprowadza ustalenia z zakresu ochrony środowiska, tj.: nakaz utrzymania standardów emisyjnych przez nowe obiekty budowlane zgodnie z aktami wykonawczymi do ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska.

W granicach opracowania nie występują tereny szczególnego zagrożenia powodzią, o których mowa w ustawie z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne oraz tereny zagrożone osuwaniem się mas ziemnych, w myśl ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska. Informacje te zostały ujęte w części tekstowej planu.

W zakresie wymagań wynikających z potrzeb osób ze szczególnymi potrzebami, plan nakazuje zapewnienie miejsc postojowych dla pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową na terenie dróg publicznych w ilości zgodnej z ustawą z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych. Dodatkowo nie wprowadza żadnych ograniczeń uniemożliwiających realizację rozwiązań architektonicznych dla potrzeb ww. osób.

- Walory ekonomiczne przestrzeni – przyjęte rozwiązanie pozwala na poprawę parametrów technicznych drogi lokalnej – ul. Wandy.
- Prawo własności – przedmiotowy grunt stanowi własność Skarbu Państwa. Przeznacza się go pod poszerzenie drogi publicznej oraz wody powierzchniowe śródlądowe w sposób nie stojący w sprzeczności z obowiązującym Studium.
- Potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa – nie dotyczy – w granicach obszaru planu nie występują tereny i obiekty spełniające potrzeby obronności i bezpieczeństwa państwa.
- Potrzeby interesu publicznego – plan uwzględni potrzeby interesu publicznego poprzez uregulowanie i poprawę parametrów technicznych drogi publicznej klasy lokalnej.
- Potrzeby w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej, w szczególności sieci szerokopasmowych – plan miejscowy dopuszcza lokalizowanie sieci i urządzeń infrastruktury technicznej, co zostało zapisane w ustaleniach szczegółowych dla poszczególnych terenów. Uwzględni także istniejące sieci. Nie ogranicza rozwoju sieci szerokopasmowych.
- Zapewnienie udziału społeczeństwa w pracach nad miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, w tym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej – organ sporządzający niniejszy plan zapewnił udział społeczeństwu w opracowywaniu jego projektu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, poprzez ogłoszenie o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko oraz umożliwienie składania wniosków w ramach procedury planistycznej (dla części A i B łącznie), jak również ogłoszenie o wyłożeniu ww. dokumentów do publicznego wglądu, organizacji dyskusji publicznej oraz możliwości składania uwag (również za pośrednictwem strony Biuletynu Informacji Publicznej Miasta Imielin). Podczas pierwszego i drugiego wyłożenia (dla części A i B łącznie) uwagi do projektu planu mogły być składane za pomocą elektronicznej skrzynki podawczej opatrzone kwalifikowanym podpisem elektronicznym, podpisem zaufanym albo podpisem osobistym, natomiast do prognozy oddziaływania na środowisko za pomocą środków komunikacji elektronicznej bez konieczności opatrywania ich kwalifikowanym podpisem elektronicznym. W przypadku kolejnego wyłożenia dyskusja publiczna nad przyjętymi w projekcie planu miejscowego rozwiązaniami odbędzie się za pomocą środków porozumiewania się na odległość. Uwagi mogą być składane między innymi za pomocą

środków komunikacji elektronicznej, w szczególności poczty elektronicznej.

- Zachowanie jawności i przejrzystości procedur planistycznych:

Uchwałę Nr XXXVIII/226/2017 w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Imielin dla obszaru „Jamnice”, Rada Miasta Imielin podjęła dnia 29 listopada 2017 r. Następnie, zgodnie z art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, Burmistrz Imielina kolejno:

- Ogłosił w miejscowej prasie oraz przez obwieszczenie o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzenia ww. planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko, określając formę, miejsce i termin składania wniosków.
- Zawiadomił na piśmie o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzenia ww. planu miejscowego oraz prognozy oddziaływania na środowisko instytucje i organy właściwe do uzgadniania i opiniowania.
- Wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko.
- Rozpatrzył złożone wnioski.
- Sporządził projekt planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko.
- Sporządził prognozę skutków finansowych uchwalenia planu miejscowego.
- Przedłożył projekt planu Miejskiej Komisji Urbanistyczno – Architektonicznej, uzyskując pozytywną opinię.
- Wystąpił i uzyskał wymagane ustawą opinie i uzgodnienia projektu planu oraz prognozy oddziaływania na środowisko;
- Ogłosił o wyłożeniu projektu planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu na 7 dni przed rozpoczęciem wyłożenia i wyłożył go w dniach od 14 czerwca 2019 r. do 16 lipca 2019 r. oraz zorganizował dyskusję publiczną w dniu 8 lipca; jednocześnie zawiadomił o możliwości składania uwag do projektu planu oraz prognozy oddziaływania na środowisko w nieprzekraczalnym terminie do dnia 30 lipca 2019 r.
- Do projektu planu wpłynęło 36 uwag, które częściowo zostały uwzględnione. Do prognozy oddziaływania na środowisko uwagi nie wpłynęły.
- Wprowadził zmiany wynikające z przyjętych uwag, co nie wymagało ponowienia procedury planistycznej w zakresie opiniowania i uzgadniania.
- W związku z przyjętymi uwagami i wprowadzonymi zmianami ogłosił o ponownym wyłożeniu projektu planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu na 7 dni przed rozpoczęciem wyłożenia i wyłożył go w dniach od 27 września 2019 r. do 25 października 2019 r. oraz zorganizował dyskusję publiczną w dniu 7 października; jednocześnie zawiadomił o możliwości składania uwag do projektu planu oraz prognozy oddziaływania na środowisko w nieprzekraczalnym terminie do dnia 8 listopada 2019 r.
- Do projektu planu wpłynęło 12 uwag, które częściowo zostały uwzględnione, co jednak nie wpłynęło na konieczność ponowienia procedury planistycznej. Do prognozy oddziaływania na środowisko uwagi nie wpłynęły.
- Wyłączył z opracowania grunty leśne Skarbu Państwa, dla których uzyskiwana była zgoda na zmianę przeznaczenia na cele nieleśne – część B.
- Przedłożył Radzie Miasta Imielin projekt planu – część A wraz z załącznikami, w tym listą nieuwzględnionych uwag celem jego uchwalenia, po czym został on przyjęty uchwałą Nr XIII/98/2019 z dnia a 27 listopada 2019 r.
- Uzyskał zgodę na zmianę przeznaczenia gruntów leśnych Skarbu Państwa na cele nieleśne dla część B.
- Ogłosił o wyłożeniu projektu planu – części B wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu na 7 dni przed rozpoczęciem wyłożenia i wyłożył go w dniach od 5 marca 2021 r. do 26 marca 2021 r. oraz zorganizował dyskusję publiczną w dniu 22 marca; jednocześnie zawiadomił o możliwości składania uwag do projektu planu oraz prognozy oddziaływania na środowisko w nieprzekraczalnym terminie do dnia 9 kwietnia lipca 2021 r.

Prace nad sporządzeniem projektu planu miejscowego – części B nie zostały jeszcze zakończone.

- Potrzebę zapewnienia odpowiedniej ilości i jakości wody, do celów zaopatrzenia ludności – plan miejscowy ustala zaopatrzenie w wodę z sieci wodociągowej z dopuszczeniem lokalizowania indywidualnych ujęć wody. W ramach odprowadzania wód opadowych i roztopowych ustala podłączenie działek i budynków do sieci kanalizacji deszczowej, retencjonowanie wód opadowych i roztopowych na działce, do której inwestor posiada prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, z możliwością ich wtórnego wykorzystania oraz zagospodarowania wód opadowych i roztopowych na działce, do której inwestor posiada prawo do dysponowania nieruchomością na cele budowlane, poprzez odprowadzanie ich w stanie niezanieczyszczonym do gruntu.

Odnosząc się do wyważenia interesu publicznego i interesu prywatnego zmierzających do ochrony istniejącego stanu zagospodarowania terenu, jak i zmian w zakresie jego zagospodarowania, a także analiz ekonomicznych, środowiskowych i społecznych, to zaprojektowane rozwiązanie realizuje wyłącznie cele publiczne. Analizy ekonomiczne (prognoza skutków finansowych), środowiskowe (prognoza oddziaływania na środowisko), społeczne (w zakresie poprawy funkcjonowania układu komunikacyjnego), wskazują na słuszność przyjętych w miejscowym planie rozwiązań.

Z uwagi na zakres dopuszczonego przeznaczenia terenu następujące zagadnienia: położenie w obszarze o wykształconej strukturze funkcjonalno-przestrzennej, uzupełnienie lub poszerzenie istniejącej zabudowy, minimalizowanie transportochłonności układu przestrzennego oraz umożliwienie użytkownikom terenu korzystanie z publicznego transportu zbiorowego, nie mają zastosowania do przyjętych w planie rozwiązań.

W zakresie ułatwienia przemieszczania się pieszych i rowerzystów plan miejscowy nie wprowadza szczególnych rozwiązań dotyczących komunikacji pieszo-rowerowej. Ustala przebieg szlaku rowerowego wg Studium. Należy podkreślić, że ustalenia planu nie wykluczają możliwości wprowadzania rozwiązań ułatwiających przemieszczanie się pieszych i rowerzystów, w tym w liniach rozgraniczających drogi.

Stwierdza się zgodność ustaleń planu z Uchwałą Nr XXIV/178/2020 Rady Miasta Imielin z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Imielin oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. W trakcie sporządzania ww. opracowania przedmiotowy plan miejscowy (część B) był w trakcie opracowania, zatem nie został on wskazany wprost do przystąpienia do sporządzenia mpzp. Na obszarze tym obowiązuje zmiana miejscowego planu ogólnego miasta Imielin w rejonie przyległym do zbiornika wody pitnej, obejmującym ulice: Wandy, Bursztynową, Malczewskiego i Sikorskiego, przyjęta uchwałą Nr XI/52/2003 Rady Miasta Imielin z dnia 29 października 2003 r. Plan ten został sporządzony w trybie ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. o zagospodarowaniu przestrzennym, ponadto w oparciu o poprzednią edycję Studium. Z uwagi na niewielki zakres jego obowiązywania (wyłącznie w granicach niniejszego projektu planu – części B) nie został on wskazany wprost jako nieaktualny i wymagający zmiany.

Wpływ uchwalenia planu miejscowego na finanse publiczne, w tym budżet miasta – nie przewiduje dochodów związanych z realizacją ustaleń planu. Poszerzenie drogi lokalnej może generować koszty.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, plan miejscowy uchwała rada gminy, po stwierdzeniu, że nie narusza on ustaleń studium, rozstrzygając jednocześnie o sposobie rozpatrzenia uwag do projektu planu oraz sposobie realizacji, zapisanych w planie, inwestycji z zakresu infrastruktury technicznej, które należą do zadań własnych gminy oraz o zasadach ich finansowania, zgodnie z przepisami o finansach publicznych. Część tekstowa planu stanowi treść uchwały, część graficzna, wymagane rozstrzygnięcia oraz dane przestrzenne stanowią załączniki do uchwały.

Mając na uwadze powyższe, przyjęcie przez Radę Miasta niniejszej uchwały jest uzasadnione.