

Projekt

z dnia 15 kwietnia 2020 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA IMIELIN**

z dnia 2020 r.

**w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczej Straży Pożarnej
w Imielinie**

Na podstawie art. 28 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 roku o ochronie przeciwpożarowej (t.j. Dz. U. z 2019 roku, poz. 1372 z późn. zm.)

**Rada Miasta Imielin
uchwała:**

§ 1.

Wysokość ekwiwalentu pieniężnego wypłacanego członkom Ochotniczej Straży Pożarnej w Imielinie ustala się w kwocie:

- 1) 16 złotych za każdą godzinę udziału w działaniu ratowniczym,
- 2) 4 złote za każdą godzinę udziału w szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Imielin.

§ 3.

Traci moc Uchwała nr XXVII/117/2008 Rady Miasta Imielin z dnia 19 grudnia 2008 roku w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczej Straży Pożarnej w Imielinie.


§ 4.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

Wnosi: Burmistrz Miasta Imielin

**BURMISTRZ MIASTA
IMIELIN**

Jan Chwiędacz

Radca Prawny

Damian Kordek

Uzasadnienie

Zaspokojenie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej (art. 7. ust. 1 pkt 14 ustawy o samorządzie gminnym. Zadania gminy z zakresu ochrony przeciwpożarowej regulowane są ustawą o ochronie przeciwpożarowej (t.j. Dz.U. z 2019 roku poz. 1372 z póź. zm). Ekwiwalent pieniężny dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych gmina wypłaca się na podstawie art. 28 ww. ustawy. Treść uchwały w sprawie wysokości ekwiwalentu zostaje wyznaczona delegacją przywołanego artykułu i może ona jedynie obejmować ustalenie wysokości ekwiwalentu. Przekroczenie tego zakresu stanowi naruszenie prawa i podstawę do uchylenia uchwały. Pozostałe elementy treści uchwały są wyznaczane przez Zasady techniki prawodawczej i są standardowe dla aktów normatywnych. W uchwale nie dopuszczalne jest ustalanie trybu i zasad wypłaty ekwiwalentu. Stanowiło by to naruszenie prawa. Zgodnie z art. 30 ust. 1 i 2 ustawy o samorządzie gminnym Burmistrz wykonuje uchwały Rady Miasta, a do zadań Burmistrza należy w szczególności określenie sposobu wykonania uchwał.

Tryb wypłaty ekwiwalentu dla członków Ochotniczej Straży Pożarnej określa Burmistrz w zarządzeniu w celu wykonania uchwały o wysokości ekwiwalentu podjętej przez Radę Miasta.

Wysokość ekwiwalentu nie może przekroczyć 1/175 przeciętnego wynagrodzenia ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych przed dniem ustalenia ekwiwalentu, za każdą godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym. Ekwiwalent jest wypłacany z budżetu gminy.

Zgodnie z obecnie przyjętą linią orzecniczą przez sądy powszechne i administracyjne ekwiwalent pieniężny dla członków OSP stanowi równoważnik, odpowiednik wkładu wniesionego na rzecz ochrony przeciwpożarowej przez strażaka OSP uczestniczącego w działaniu ratowniczym lub szkoleniu, w postaci czasu, wysiłku i zdrowia. Ekwiwalent nie jest równoważnikiem utraconego wynagrodzenia, czy zryczałtowaną rekompensatą z tytułu utraconych zarobków, w związku z nieobecnością w pracy, jak to interpretowano w latach wcześniejszych. Wypłata ekwiwalentu należy się wszystkim członkom OSP uczestniczącym w działaniu ratowniczym lub szkoleniu ratowniczym niezależnie od tego czy pozostają w stosunku zatrudnienia i tracą wynagrodzenie za czas uczestnictwa we wskazanych czynnościach czy też są np. osobami bezrobotnymi czy uczącymi się.

Zgodnie z powszechnymi opiniami w tym też samych strażaków wkład w działania ratownicze jest nieporównywalnie wyższy niż wkład wnoszony w trakcie odbywanych szkoleń z których wiedzę, kwalifikacje i uprawnienia uczestniczący w nich strażak może również wykorzystać w innych sferach swojej osobistej działalności. Co też stanowi zasadniczą przesłankę w celu różnicowania stawek ekwiwalentu za działania ratownicze i szkolenia przez podwyższenie stawki za każdą godzinę udziału w działaniach ratowniczych do 16 złotych i obniżenie stawki ekwiwalentu za godzinę szkolenia do 4 złotych. Uzasadniając różnicowanie wysokości wypłacanego ekwiwalentu za udział w działaniu ratowniczym i za udział w szkoleniu pożarniczym należy wziąć również pod uwagę specyfikę wykonawstwa zadań i odmienny poziom realnego niebezpieczeństwa, w tym realność zagrożenia życia i zdrowia jakie niesie uczestnictwo w działaniach ratowniczych. Przy tym mając jednocześnie na uwadze duże zaangażowanie i poświęcenie strażaków ochotników z OSP w działaniach ratowniczych zasadne jest podwyższenie ekwiwalentu do 16,00 zł za każdą godzinę udziału.

W celu uporządkowania spraw związanych z wypłatą ekwiwalentu dla strażaków ochotników uczestniczących w akcjach ratowniczych i szkoleniach, podjęcie uchwały jest uzasadnione.

Propozycję różnicowania stawek ekwiwalentu przedstawiono Ochotniczej Straży Pożarnej w Imielinie. Propozycja, po konsultacji i wspólnym ustaleniu z zarządem OSP różnicowanych kwot uzyskała jego akceptację.

Podjęta na Sesji Rady Miasta Imielin w dniu 25 lutego 2020 roku Uchwała Nr XVI/115/2020 w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczej Straży Pożarnej w Imielinie, została przekazana Wojewodzie do zbadania zgodności z prawem. Wojewoda Śląski rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 27 marca 2020 roku, stwierdził nieważność Uchwały w całości - jako sprzecznej

z art. 7 Konstytucji RP w związku z art. 28 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 roku o ochronie przeciwpożarowej , dalej jako „ustawa” oraz z art. 4 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Po wprowadzeniu stosownych zmian, projekt uchwały w tym zakresie ponownie wnoszony jest pod obrady Sesji.

ZASTĘPCA BURMISTRZA
mgr inż. Krzysztof Szluzy

