

Projekt

z dnia 31 lipca 2019 r.

Zatwierdzony przez

UCHWAŁA NR
RADY MIASTA IMIELIN

z dnia 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Burmistrza Miasta Imielin

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 roku, poz. 506), w związku z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm.),

R a d a M i a s t a I m i e l i n
u c h w a ł a :

§ 1.

Uznać za bezzasadną skargę Pani Anny M na działanie Burmistrza Miasta Imielin. Uzasadnienie faktyczne i prawne zawiera załącznik do uchwały, który stanowi integralną część uchwały.

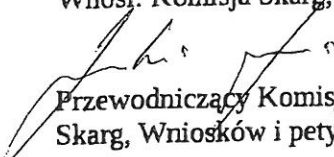
§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Imielin.

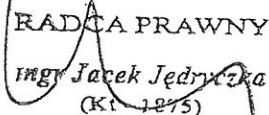
§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wnosi: Komisja Skarg, Wniosków i Petycji


Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i petycji

Radny Jan Jurecki

RADCA PRAWNY

mgr Jacek Jedryczka
(Kt. 1875)

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miasta Imielin
z dnia 28 sierpnia 2019 r.

Uzasadnienie

W dniu 22 lipca 2019 roku do Rady Miasta Imielin wpłynęła skarga Pani Anny M. na działanie Burmistrza Miasta Imielin, dotycząca zawarcia umowy od 01 stycznia 2018 roku na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego oraz innych usług poniżej progu zamówień publicznych 30 000 euro, bez publikacji zapytań ofertowych na stronach BIP-u. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Imielin na posiedzeniu w dniu 26 lipca 2019 roku zapoznała się z treścią złożonej skargi, Zarządzeniem Burmistrza Miasta Imielin Nr BM.0050.31.2014 z dnia 24 kwietnia 2014 roku w sprawie wprowadzenia regulaminu udzielania zamówień publicznych, podlegających wyłączeniu ze stosowania ustawy Prawo Zamówień Publicznych na podstawie art. 4 pkt 8 tejże ustawy oraz informacją Inspektora z Referatu Gospodarki Komunalnej Urzędu Miasta na temat procedur udzielania zamówień publicznych do 30 000 euro w Urzędzie Miasta Imielin, zgodnie z obowiązującym Zarządzeniem. Po zapoznaniu się z przedstawionymi dokumentami w sprawie oraz wyjaśnieniami Inspektora z Referatu Gospodarki Komunalnej Urzędu Miasta, postanowiła o przedłużeniu terminu załatwienia skargi do dnia 05 września 2019 roku z uwagi na potrzebę zasięgnięcia opinii prawnej w tym zakresie oraz zapoznanie się z dokumentacją w tej sprawie. Skarżąca została poinformowana pismem z dnia 01 sierpnia 2019 roku o przedłużeniu terminu rozpatrzenia skargi na działanie organu wykonawczego oraz o terminie Sesji, na której ma być rozpatrzona skarga. Na kolejnym posiedzeniu w dniu 20 sierpnia 2019 roku, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji zapoznała się z opinią prawną - Informacją prawną w zakresie udzielania zamówień publicznych do kwoty 30 000 euro, prowadzonych w Urzędzie Miasta Imielin w oparciu o „Regulamin udzielania zamówień publicznych podlegających wyłączeniu ze stosowania ustawy Prawo Zamówień Publicznych na podstawie art. 4 pkt 8 tejże ustawy”. Cytując: „Zasady udzielania zamówień udzielanych przez podmioty publiczne określa ustawa z dnia 29 stycznia 2004 roku Prawo Zamówień Publicznych (Dz.U. z 2018 roku, poz. 1986 z późn.zm.) Zakres przedmiotowy ustawy określony został w jej art. 2 pkt 13. Z przepisu tego wynika, iż ustawę należy stosować do udzielania wszelkich zamówień publicznych, których przedmiotem są roboty budowlane, dostawy lub usługi, a zamawiający zawiera z wykonawcą odpłatną umowę. W tym wypadku mamy więc do czynienia z zasadą powszechności zamówień publicznych. Jeden z wyjątków stosowania przedmiotowej ustawy został przewidziany w art. 4 pkt 8. Zgodnie z jego brzmieniem, ustawy Prawo Zamówień Publicznych nie stosuje się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro. W tym miejscu należy wskazać, że przepisy nie przewidują możliwości dobrowolnego poddania się procedurom ustawowym. Nie jest zatem możliwa sytuacja, w której podmiot niezobowiązany do stosowania ustawy zastosuje jej przepisy z własnej woli albo z czyjegoś polecenia. W takich przypadkach można co najwyżej tworzyć własne procedury na wzór procedur ustawowych, ale nie będzie to bezpośrednie stosowanie ustawy. Ustawodawca przewidział zatem, że w zakresie zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro podmiot publiczny może przewidzieć własne zasady ich udzielania, które będą się pokrywały z tymi przewidzianymi w ustawie lub zostaną określone zupełnie odmiennie. Podmiot publiczny dostał zatem pełną dowolność w zakresie określenia zasad udzielania takich zamówień. Mając powyższe na uwadze za całkowicie bezzasadną należy uznać skargę, zarzucającą Burmistrzowi Miasta Imielin nie zamieszczenie w "Regulaminie udzielania zamówień publicznych podlegających wyłączeniu ze stosowania ustawy Prawo Zamówień Publicznych na podstawie art. 4 pkt 8 tejże ustawy" wprowadzonego Zarządzeniem Nr BM.0050.31.2014 z dnia 24 kwietnia 2014 roku obowiązku zamieszczenia na stronie BIP zapytania ofertowego, gdy usługa może być świadczona przez wielu wykonawców". Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, po zapoznaniu się z dokumentacją w sprawie, złożonymi wyjaśnieniami oraz opinią prawną, jednogłośnie zwraca się z wnioskiem do Rady Miasta Imielin o uznanie skargi na działalność Burmistrza Miasta Imielin za bezzasadną. Praktyka udzielania zamówień publicznych w Urzędzie Miasta Imielin w oparciu o obowiązujący Regulamin, jest zgodna z przepisami prawa, warunkami i potrzebami gminy oraz, że daje oczekiwane rezultaty.