



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w Katowicach

ul. Grabowa 3
40-172 KATOWICE

e-mail: katowice@rio.gov.pl
NIP 954 10 26 139

tel. 32 60 44 900
fax: 32 60 44 901

Znak: WA-4011/2/12

Katowice, dnia 3 lutego 2012 r.

dy
P. Kowalski
2012-02-07
395 1 *dy*

Sz. Pani
Bernadeta Ficek
Przewodnicząca
Rady Miasta
Imielin

W związku z otrzymaniem do zbadania uchwały Nr XV/88/2011 Rady Miasta Imielin z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie budżetu miasta na 2012 rok – w załączeniu przesyłam uchwałę Nr 45/II/2012 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach.

Do wiadomości:
Burmistrz Miasta
Imielin

IZ up. Prezesa Izby
Małgorzata Syguda
NACZELNIK WYDZIAŁU
Informacji, Analiz i Szkoleń

Uchwała Nr 45/II/2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach

z dnia 26 stycznia 2012 roku

**w sprawie: uchwały Nr XV/88/2011 Rady Miasta Imielin z dnia 28 grudnia 2011 roku
w sprawie budżetu miasta na 2012 rok.**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **naruszenie prawa** w uchwale Nr XV/88/2011 Rady Miasta Imielin z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie budżetu miasta na 2012 rok polegające na zaplanowaniu w wydatkach budżetu miasta (Załącznik nr 4 – Wydatki na realizację zadań własnych), w dziale 921 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, rozdziale 92116 – Biblioteki, wydatków bieżących jednostek budżetowych w wysokości 165.000 zł, w tym wynagrodzeń i składek od nich naliczanych w wysokości 12.500 zł oraz wydatków związanych z realizacją ich statutowych zadań w wysokości 152.500 zł, czym naruszono art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) w związku z art. 18 ust 2 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. Nr 85, poz. 539 z późn. zm.) poprzez nieprawidłowe finansowanie gminnej biblioteki publicznej.

§ 2.

Wskazuje się na potrzebę usunięcia stwierdzonego naruszenia prawa

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Uchwała Nr XV/88/2011 Rady Miasta Imielin z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie budżetu miasta na 2012 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej 4 stycznia 2012 roku. Badając przedłożoną uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach stwierdziło w niej naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały. Podstawą podjęcia uchwały przez Kolegium był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

Badaną uchwałą Rada Miasta Imielin uchwaliła budżet Miasta na 2012 r. W Załączniku nr 4 – Wydatki na realizację zadań własnych, w dziale 921 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego, w rozdziale 92116 – Biblioteki zaplanowano wydatki bieżące jednostek budżetowych w wysokości 165.000 zł, w tym: wynagrodzenia i składki od nich naliczane w wysokości 12.500 zł i wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań w wysokości 152.500 zł.

Zdaniem Kolegium badana uchwała Rady Miasta Imielin narusza, w opisanej powyżej części, obowiązujący porządek prawny. Zgodnie bowiem z treścią art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U Nr 157, poz. 1240) jednostki sektora finansów publicznych (do nich zalicza się także jednostki samorządu terytorialnego) dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków. Jak kilkakrotnie wskazywały sądy administracyjne, oznacza to odpowiednie przepisy prawa materialnego dające podstawę do zaplanowania i poniesienia konkretnego wydatku.

Takimi przepisami w analizowanym przypadku są przepisy ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. Nr 85, poz. 539 z późn. zm.), a w sprawach nieuregulowanych tą ustawą także przepisy ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2001 r. Nr 13, poz. 123 z późn. zm.). Art. 18 ust. 2 ustawy o bibliotekach wyraźnie precyzuje, że bibliotekami publicznymi są zorganizowane w formie instytucji kultury Biblioteka Narodowa oraz biblioteki jednostek samorządu terytorialnego. Z kolei art. 19 ust. 2 nakłada na każdą gminę obowiązek prowadzenia co najmniej jednej gminnej biblioteki publicznej.

Jak zatem wynika z przedstawionych powyżej obowiązujących regulacji prawnych, gminna biblioteka publiczna winna działać jako samorządowa jednostka organizacyjna funkcjonująca w formie instytucji kultury.

Konsekwencją tego powinno być także przyjęcie właściwego sposobu finansowania biblioteki. Kwestii tych nie reguluje wprost ustawa o bibliotekach, ale na podstawie art. 2 odsyła do odpowiednich przepisów ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej. Art. 12 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej stanowi, że organizator zapewnia instytucji kultury środki niezbędne do rozpoczęcia i prowadzenia działalności kulturalnej oraz do utrzymania obiektu, w którym taka działalność jest prowadzona. Zasady gospodarki finansowej instytucji kultury zostały określone w przepisach zawartych w rozdziale 3 ww. ustawy. Z art. 27 wynika, że instytucje kultury gospodarują samodzielnie przydzieloną i nabytą częścią mienia oraz prowadzą samodzielną gospodarkę finansową na podstawie planu działalności tej instytucji, zatwierdzonego przez jej dyrektora, z zachowaniem wysokości dotacji ustalonej przez organizatora. W art. 28 ust. 3 tej ustawy wyraźnie zapisano, że wysokość rocznej dotacji dla każdej instytucji kultury ustala organizator.

Przedstawione powyżej regulacje ustawowe jednoznacznie przesądzają, że gminna biblioteka publiczna winna działać jako samorządowa jednostka organizacyjna, funkcjonująca w formie instytucji kultury i winna być finansowana z budżetu gminy jedynie za pomocą dotacji. A zatem, zaplanowanie w budżecie wydatków dla biblioteki w postaci wydatków jednostki budżetowej, narusza wskazane w sentencji uchwały Kolegium przepisy prawa. Ustawa o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej oraz ustawa o bibliotekach są tymi przepisami, które w sposób szczególnie regulują kwestie organizacyjno – prawne dotyczące jednostek organizacyjnych prowadzących działalność kulturalną.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdza, iż uchwała Nr XV/88/2011 Rady Miasta Imielin z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie budżetu miasta na 2012 rok narusza obowiązujące normy prawne.

Kolegium zwraca uwagę, że przyjęty przez Miasto sposób finansowania gminnej biblioteki publicznej był kwestionowany także w latach ubiegłych. Jest to więc kolejne naruszenie prawa przez Radę Miasta Imielin dotyczące tej samej kwestii.



Przewodniczący Kolegium

[Handwritten signature]
Daniel Kolodziej