



# REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w Katowicach

ul. Grabowa 3  
40-172 KATOWICE

e-mail: katowice@rio.gov.pl  
NIP 954 10 26 139

tel. 32 60 44 900  
fax: 32 60 44 901

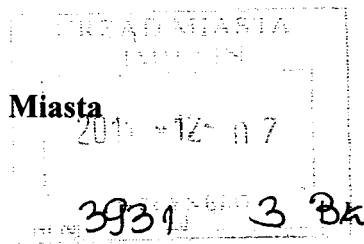
WA- 4102/558/2011

Katowice, dnia 5 grudnia 2011 r.

*P. Suwak-buń*

**Burmistrz Miasta**

**Imielin**



W załączeniu przesyłam **Uchwały III Składu Orzekającego** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

- **Nr 4100/III/191/2011** w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Imielin projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok wraz z uzasadnieniem,
- **Nr 4100/III/192/2011** w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu w wysokości 4.250.000 zł przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok Miasta Imielin,
- **Nr 4100/III/193/2011** w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Imielin projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

IZIO, Przewodniczący  
*[Signature]*  
NACZELNIK WYDZIAŁU  
Informacji, Analiz i Szkoleń

**Uchwała Nr 4100/III/191/2011**  
**z dnia 2 grudnia 2011 roku**  
**III Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Imielin projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok wraz z uzasadnieniem.**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a** co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Imielin projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok wraz z uzasadnieniem.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie:**

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego przez Burmistrza Miasta Imielin projektu uchwały budżetowej na 2012 rok wraz z uzasadnieniem.

Projekt uchwały budżetowej na 2012 rok opracowany został w formie projektu przyszłej uchwały Rady Miasta na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

- podstawowe wielkości budżetowe: dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zaplanowano w ustawowej szczegółowości z odpowiednim wyodrębnieniem zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami oraz zadań powierzonych do realizacji w 2012 roku,
- przedłożony projekt jest zrównoważony a źródła sfinansowania deficytu zostały prawidłowo określone,
- projekt budżetu opracowany został przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,
- projekt jest kompletny, gdyż obejmuje również wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami art. 212 ustawy o finansach publicznych,
- upoważnienia dla Burmistrza Miasta nie budzą zastrzeżeń.

Skład Orzekający stwierdza po raz kolejny, że sposób finansowania działalności domów i ośrodków kultury oraz biblioteki ma nieprawidłową formę.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (art. 9) oraz ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (art. 18 ust. 2 i art. 19 ust. 2) w gminie powinna być prowadzona co najmniej jedna biblioteka w formie instytucji kultury. Zaplanowanie bezpośrednich wydatków z budżetu na działalność biblioteki (zamiast jako dotacji dla instytucji kultury) narusza wskazane powyżej przepisy.

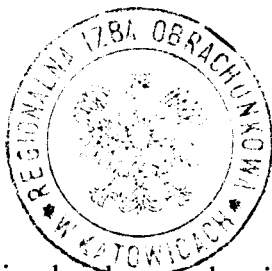
Ponadto, zwraca się uwagę, że:

- Załącznik nr 8 do projektu uchwały budżetowej nie w pełni spełnia wymóg określony w art. 215 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, gdyż nie we wszystkich pozycjach tam zamieszczonych zawiera odniesienie co do charakteru planowanej dotacji,
- występuje niezgodność planowanej kwoty dochodów z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych pomiędzy § 1 pkt 1 treści projektu uchwały a Załącznikiem Nr 2.

Skład przypomina, że opiniowaniu podlega projekt w kształcie takim, w jakim został przedłożony (w ustawowym terminie) przez Burmistrza Miasta Imielin Zarządzeniem Nr BM.3026.23.2011 z dnia 10 listopada 2011 r. Wszelkie dokonywane w nim zmiany, czy poprawki (w tym błędnych zapisów) to działania podejmowane w toku prac nad ustaleniem ostatecznego kształtu uchwały budżetowej, która również będzie podlegała ocenie ale już w innym trybie. A zatem Skład Orzekający ocenia przedłożony projekt w takim kształcie, w jakim został on opracowany.

Do przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej uzasadnienia nie wnosi się zastrzeżeń.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Informuje się równocześnie, że nieusunięcie wskazanych nieprawidłowości może skutkować stwierdzeniem naruszenia prawa w uchwale budżetowej.



**PRZEWODNICZĄCA**  
**III Składu Orzekającego**

  
**mgr Teresa Jarczyk**

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

**Uchwała Nr 4100/III/192/2011**  
**z dnia 2 grudnia 2011 roku**  
**III Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o możliwości sfinansowania deficytu w wysokości 4.250.000 zł przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok Miasta Imielin.**

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a** co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu w wysokości 4.250.000 zł przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok Miasta Imielin.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie :**

W projekcie uchwały budżetowej Miasta Imielin na 2012 rok przyjętym Zarządzeniem Nr BM.3026.23.2011 Burmistrza Miasta Imielin w dniu 10 listopada 2011 r., przedstawionym Radzie Miasta i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, dochody zaplanowano w wysokości 28.839.912 zł a wydatki w wysokości 33.089.912 zł.

Planowany deficyt budżetowy, ustalony jako różnica między prognozowanymi dochodami a planowanymi do poniesienia w roku budżetowym wydatkami, wyniesie ma 4.250.000 zł.

Jako źródła pokrycia tego deficytu wskazano:

- pożyczkę z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w wysokości 3.000.000 zł,
- nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych w wysokości 1.250.000 zł.

Zaplanowany deficyt budżetowy na 2012 rok stanowi 14,7 % prognozowanych dochodów budżetowych.

Informacje zawarte w wieloletniej prognozie finansowej wskazują, że planowana do zaciągnięcia w roku budżetowym 2012 pożyczka nie spowoduje do 2013 roku przekroczenia progów określonych w art. 170 i art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.). Przepisy te stosowane są w tym okresie

na mocy art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.),  
Ze sporządzonej przez Miasto prognozy kwoty długu wynika, że w latach 2014-2018, zachowana zostanie relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Z materiałów będących w posiadaniu Izby wynika, że Miasto Imielin nie dysponuje na dzień sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2012 rok nadwyżką budżetową w takiej wysokości, jaką przyjęto do pokrycia części deficytu. W objaśnieniach projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wskazano, iż planuje się „przychody z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych głównie z tytułu otrzymania refundacji poniesionych wydatków pod koniec bieżącego roku”.

Wobec dokonanych ustaleń, zdaniem Składu Orzekającego Miasto Imielin winno stale monitorować sytuację budżetu roku bieżącego, szczególnie pod kątem możliwości osiągnięcia założonej nadwyżki budżetowej, a tym samym przyjętych założeń dotyczących pokrycia deficytu roku 2012 z tego źródła. W przypadku niemożności zrealizowania zaplanowanych dochodów roku bieżącego należy podjąć działania związane z weryfikacją założeń dotyczących budżetu 2012 roku, w tym dotyczących wysokości deficytu oraz wskazanych źródeł jego pokrycia.



**PRZEWODNICZĄCA**  
**III Składu Orzekającego**

  
**mgr Teresa Jarczyk**

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.

**Uchwała Nr 4100/III/193/2011**  
**z dnia 2 grudnia 2011 roku**  
**III Składu Orzekającego Regionalnej Izby**  
**Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie: opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Imielin projekcie uchwały  
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a** co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Imielin projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie:**

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Burmistrza Miasta Imielin Zarządzeniem Nr BM.3026.23.2.2011 z dnia 10 listopada 2011 r. projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, stwierdza co następuje:

- projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej obejmuje lata 2012 - 2018 i opracowany został w formie projektu przyszłej uchwały Rady Miasta, na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.),
- na lata objęte prognozą zaplanowano m.in.: dochody oraz wydatki bieżące, dochody oraz wydatki majątkowe, wynik budżetu, przychody i rozchody budżetu oraz kwotę długu j.s.t. – zgodnie z postanowieniami zawartymi w art. 226 ust. 1 i ust. 2 ww. ustawy o finansach publicznych,
- określając dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą zachowano zasadę, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych,
- prognoza kwoty długu została sporządzona w latach 2012 - 2013 z zachowaniem zasad, o których mowa w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych stosowanych na mocy art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.)

a w latach 2014 – 2018 z zachowaniem relacji wynikającej z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych,

- wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2012 r. są ze sobą zgodne,
- upoważnienia dla Burmistrza Miasta zostały prawidłowo określone,
- przedłożone do projektu uchwały objaśnienia nie budzą zastrzeżeń.

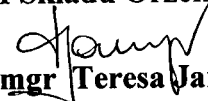
Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że opiniowany projekt nie zawiera elementu określonego art. 226 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, oraz dla części danych niepotrzebnie przyjęto rok 2011.

Skład przypomina, że opiniowaniu podlega projekt w kształcie takim, w jakim został przedłożony w ustawowym terminie przez Burmistrza Miasta Imielin. Wszelkie poprawki dokonywane są w toku prac nad ustaleniem ostatecznego kształtu uchwały podjętej ostatecznie przez Radę Miasta. Zmiany te nie podlegają jednak ocenie przez Skład Orzekający.

Biorąc pod uwagę dokonane ustalenia, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji stwierdzając, iż w przedstawionym kształcie wieloletnia prognoza finansowa zapewnia przestrzeganie przepisów dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów lat następnych.



**PRZEWODNICZĄCA**  
**III Składu Orzekającego**

  
**mgr Teresa Jarczyk**

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.